

**Требования к  
антикоррупционной  
деятельности в  
образовательных  
организациях**

**2017  
год**

«Для борьбы с коррупцией нужно активнее использовать правовые механизмы ее профилактики....»

Губернатор Самарской области Н.И. Меркушкин

## **Наиболее коррупциогенные области в сфере образования:**

- прием в образовательные организации (в детские сады, коррекционные детские сады, школы, образовательные учреждения среднего профессионального образования и высшего образования);
- перевод обучающихся внутри образовательных организаций и между образовательными организациями; отчисление обучающихся из образовательных организаций в связи с неосвоением ими образовательной программы;
- подготовка и сдача курсовых, дипломных работ, подготовка и защита диссертаций;
- проведение промежуточной и итоговой аттестации, в первую очередь ЕГЭ, проведение итоговой аттестации в высших учебных заведениях;
- привлечение дополнительных финансовых средств, связанное с получением необоснованных финансовых выгод за счет обучающегося, в частности, получение пожертвований на нужды детских садов и школ, как в денежной, так и в натуральной форме, расходование полученных средств не в соответствии с уставными целями некоммерческой организации и т.п.;
- создание преференций детям из обеспеченных семей, из семей чиновников в детском саду или школе в ущерб иным обучающимся детям;
- лицензирование и государственная аккредитация образовательных организаций;
- распределение государственных (муниципальных) заданий между подведомственными учреждениями, реструктуризация сети образовательных учреждений;
- утверждение в качестве рекомендованных структурами Министерства науки и образования учебников и учебных пособий;
  - прием работников в образовательную организацию, привлечение исполнителей по гражданско-правовым договорам;
  - использование имущества образовательных организаций

Понятие «коррупция» раскрывается в Федеральном законе от 25 декабря 2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в соответствии с которым **«коррупция»** – это:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение перечисленных в п.

«а» деяний от имени или в интересах юридического лица

# Значение слова «коррупция»?



**«Коррупция** - разложение экономической и политической систем в государстве, выражающееся в продажности должностных лиц и общественных деятелей»

**Большой толковый словарь иностранных слов**

**Коррупция** – «подкуп взятками, продажность должностных лиц, политических деятелей»

**Толковый словарь русского языка**

# Причины коррупции

**Недостаточное бюджетное финансирование** (стремление обеспечить более комфортные условия обучения и воспитания, сделать образовательную организацию более конкурентноспособной заставляет ее администрацию изыскивать дополнительные материальные ресурсы. При этом легче всего использовать пути наименьшего сопротивления – организовать сборы средств родителей и обучающихся в фонд ОУ: т.н. вступительные взносы при поступлении в ОУ, принуждение к благотворительности, сборы на охрану, на ремонт, на приобретение мебели и т.д. Как правило, деньги собираются налом, а наличие «живых» денег обычно чревато соблазнами)

**Использование коррупционной составляющей действующего**

**законодательства об образовании** (законодательством не запрещается

привлечение для целей образования на добровольной основе спонсорской помощи, средств родителей, организаций, предприятий. Администрация ОУ использует данный факт будто бы для добровольных взносов, которые фактически являются обязательными. Обычно сборы осуществляются по классам классными руководителями, по группам – воспитателем, и т.д., сдаются иногда директору ОУ

или другим лицам, хранятся наличкой или в сейфе директора, или в бухгалтерии, не приносятся, квитанции родителям (обучающимся) не выдаются, отчет об их

# Причины коррупции

## Декларативный характер положения законодательства о

равнодоступности качественного образования (Родители, имеющие достаточные доходы, отдают своих детей в более престижные, детские сады, школы, ВУЗы, отправляют учиться за границу, нанимают репетиторов... Они же могут оказать образовательной организации и большую материальную поддержку, тем самым способствуя росту ее конкурентноспособности. Желающих поступить в такую школу становится больше ее возможностей. Создаются условия для одних дать, а для других взять)

Перенесение рыночных отношений в образовательную среду (Постановка перед образовательными организациями задачи обеспечить выполнение работ и услуг переносит образовательный процесс в сферу производственных отношений. В бизнесе главное – прибыль. А тут, как говорится, все средства хороши, в т.ч. и коррупция. Зарабатывать на платных услугах многие ОУ еще не готовы )

# **Основные принципы**

## **противодействия коррупции:**

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;**
- 2) законность;**
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;**
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;**
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;**
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;**
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами**



# Нормативные правовые акты о противодействии коррупции

## 1. Международные:

- Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию ETS N 173 (Страсбург, 27 января 1999 года)
- Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (принята Генеральной Ассамблеей ООН 31 октября 2003 года)

# Нормативные правовые акты о противодействии коррупции

## 2. Федеральные:

- Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ

«О противодействии коррупции» (в ред. от 22.12.2014)

- Указ Президента Российской Федерации от 11

апреля 2014 № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы»

• Указ Президента РФ от 19.05.2008 № 815 (ред. от 14.02.2014) «О мерах по противодействию коррупции»

• Указ Президента РФ от 02.04.2013 № 309 (ред. от 08.03.2015) «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»

• Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции разработаны во исполнение подпункта «б» пункта 25 Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» и в соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О

# **Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ « О противодействие коррупции»**

## **Статья 13.3. Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции**

- 1. Организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.
- 2. Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:
  - 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
  - 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
  - 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
  - 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
  - 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
  - 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов

# Нормативные правовые акты о противодействии коррупции

- Указ Президента РФ от 18.12.2008 №1799 «О центральных органах Российской Федерации, ответственных за реализацию положений Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, касающихся взаимной правовой помощи»
- Указ Президента РФ от 18.12.2008 №1800 «О центральных органах Российской Федерации, ответственных за реализацию положений Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию, касающихся международного сотрудничества»

# Нормативные правовые акты о противодействии коррупции

- ▣ приказ Минобрнауки России от 7 октября 2009 года № 375 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства образования и науки Российской Федерации» (в ред. от 18.12.2013)
- ▣ приказ Минобрнауки России от 29 июля 2009 года № 275 «О порядке проведения проверок правовых актов, изданных федеральными службами и федеральными агентствами, подведомственными Министерству образования и науки Российской Федерации»

# Нормативные правовые акты о противодействии коррупции

3. Региональные

4. Муниципальные

5. Локальные

## Недостатки правового регулирования вопросов противодействия коррупции в сфере образования:

- наличие избыточного количества **декларативных** норм;
- оперирование излишне общими, абстрактными положениями, когда требуется детальное правовое регулирование (использование формулировок типа «осуществляет противодействие коррупции в пределах своих полномочий»);
- несоблюдение принципа соответствия региональных нормативных правовых актов федеральному законодательству, особенно при использовании терминологии;
- неоправданное дублирование норм федерального законодательства субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями;
- отсутствие механизма реализации норм, предусмотренных в законодательстве, изначально обуславливающее их неэффективность

# Внутренняя документация по противодействию коррупции:

## коррупции:

- Положение о комиссии по противодействию коррупции
- Приказ о создании комиссии по противодействию коррупции
- Приказ о назначении ответственных лиц
- Приказ о недопущении составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов
- Положение об антикоррупционной политике ОО
- Кодекс Этики и служебного поведения работников ОО
- Документы на оказание платных образовательных услуг
- Положение о порядке привлечения и расходования внебюджетных средств
- Приказ о создании рабочей группы
- Протоколы заседаний рабочей группы
- Положение о конфликте интересов
- Порядок уведомления о фактах обращения в целях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений
- Журнал регистрации уведомлений о фактах обращения в целях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений
- Приказ об утверждении порядка уведомления
- План антикоррупционных мероприятий ОО на учебный год
- Приказ об утверждении плана антикоррупционных мероприятий
- Анализ выполнения мероприятий по предупреждению коррупционных правонарушений в ОО за учебный год



# Формы коррупции

- **Взятка**
- **Растрата**
- **Мошенничество**
- **Вымогательство**
- **Фаворитизм** - в государственной и общественной жизни страстное покровительство любимцам (фаворитам) и назначение любимцев на высокие должности, несмотря на то, что они не обладают ни способностями, ни знаниями

## **Возможные коррупционные правонарушения в ОУ**

- **при взаимодействии «учитель-ученик» в процессе образовательных отношений;**
- **при взаимодействии «учитель-родитель» в процессе образовательных отношений;**
- **при реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

## К примеру, в школе могут сложиться

### следующие формы коррупционных схем:

- **Вступительные взносы при поступлении ребенка в школу** под видом благотворительности в форме финансового взноса конкретной суммы, предложение приобрести мебель, оплатить ремонт и т.д.;
- **Единовременный взнос** на приобретение чего-либо (на учебники, форму, мебель, компьютеры и т.д.), на подготовку школы к началу учебного года и т.д.;
- **Систематические (ежемесячные) сборы** установленной суммы в фонд школы: на оплату охраны, интернета, сайта, на приобретение канцтоваров, текущие расходы и др. услуги;
- **Инициативы родителей** (предложение отдельной группы родителей по сбору денег на подарок учителю, директору, школе, на шторы, на установку пластиковых окон и т.д., и возведение его в ранг добровольно-обязательного);
- **Репетиторство** с учеником данной школы;
- **Вознаграждение** учителю за содействие по зачислению ребенка в престижный класс, группу, факультатив и др.;
- **Благодарность родителей** за более высокие оценки, исправление оценок при выпуске из школы и др.;
- **Общественные фонды**, созданные, как правило, по инициативе директора школы для формализации распределения родительских и спонсорских средств. Как правило, приоритеты в распределении средств фонда отдаются предложениям директора школы

## **Перечень должностей, связанных с высоким коррупционным риском в образовательной организации:**

- **директор;**
- **заместитель директора по УВР;**
- **заместитель директора по ВР;**
- **завхоз;**
- **педагоги, преподаватели и воспитатели**
- **бухгалтер**

## **Основные способы предупреждения коррупции:**

- меры неправового характера (повышение заработной платы работникам образования и общее увеличение финансирования образовательных учреждений);
- детальная регламентация процедур оказания услуг в сфере образования;
- ответственность в случаях хищения бюджетных средств, их нецелевого использования;
- повышение прозрачности системы образования;
- закрепление более четких критериев оценки качества образования;
- размещение на сайтах ОУ информации о платных и бесплатных услугах

## **Ответственность сотрудников за несоблюдение**

### **требований антикоррупционной политики**

- работники ОУ несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность за несоблюдение антикоррупционного законодательства в соответствии с законодательством Российской Федерации
- работодатель вправе применить к работнику меры дисциплинарного взыскания, включая увольнение, при наличии оснований, предусмотренных ТК РФ, за совершения неправомерных действий, повлекших неисполнение возложенных на него трудовых обязанностей

# Профилактика коррупции в ОУ:

1. **Достаточное финансовое обеспечение образования.** В последнее время в этом направлении делаются определенные шаги как на уровне федеральных, так и региональных органов власти. Стараются в этом направлении и муниципалитеты. В школы поступает новое оборудование, особенно цифровые средства обучения, повышается зарплата педагогов, ремонтируются школьные помещения и т.д. Конечно, желательно иметь большую поддержку. Но и на эти средства жить можно. **Главное – надо научиться жить по средствам.** Хочешь жить лучше – зарабатывай, благо закон №83-ФЗ предоставляет такую возможность: вся прибыль, полученная школой от приносящей доход деятельности, теперь остается у учреждения, если оно является бюджетным или автономным. В таком случае не потребуется облагать родителей данью и меньше соблазнов. В этих условиях **задача директора ОУ – быть эффективным менеджером**

# Профилактика коррупции в ОУ:

2. **Обеспечение достойной** зарплаты педагогу не за счет интенсификации труда (увеличения учебной нагрузки), а за качество работы. Действующая система оплаты труда в настоящее время позволяет реализовывать этот принцип, надо только умело им **ПОЛЬЗОВАТЬСЯ**



# Профилактика коррупции в ОУ:

3. *Достижение каждым ОУ высокого уровня реализации государственных образовательных стандартов (при наличии соответствующей материальной базы и кадров) на основе качественного выполнения муниципального задания. В этом случае каждая школа дает выпускнику качественное образование в объеме стандарта и тем самым обеспечивается его равнодоступность. Т.о. родителю не надо будет предлагать взятку при выборе школы - любая школа дает качественное образование. Всё остальное, сверх стандарта, обеспечивается по желанию родителя за счет дополнительных образовательных услуг, в т.ч. и платных. При этом учащимся следует предоставить право получать их не только в своей школе (разрешить школе комплектовать группы из учащихся разных школ)*

# Профилактика коррупции в ОУ:

4. Помощь *родителей* школе должна осуществляться **только на добровольной основе** в строгом соответствии с действующим законодательством: через банковские счета, добровольные пожертвования, дарение, благотворительные взносы с оформлением соответствующих документов. При этом обеспечиваются подотчетность, контроль дарителя, возможность влияния на ОУ

# Профилактика коррупции в ОУ:

5. Введение в ОУ тьюторов, решительно пресекая случаи репетиторства учителей с учащимися своего ОУ

6. Усиление контроля администрации за объективностью оценки знаний обучающихся

7. Минимизация рыночных отношений в образовании

8. Повышение ответственности Учредителя за качество работы образовательных учреждений

# Профилактика коррупции в ОУ:

**О.У.** Усиление  
управления  
наблюдательных  
комитетов и т.д.

*роли*  
**ОУ:**  
советов,

*общественного*  
управляющих,  
родительских

## **Прокуратура Самарской области внесла представления директорам школ об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции**

Прокуратура проверила соблюдение законодательства в сфере предупреждения коррупции.

Установлено, что в нарушение Федерального закона «О противодействии коррупции» администрациями школ мероприятия по предупреждению коррупции не утверждены и не осуществляются.

Так, не определены конкретные должностные лица, ответственные за профилактику коррупционных правонарушений, не внедрены в практику деятельности стандарты и процедуры, направленные на обеспечение добросовестной работы организации, не разработаны и не утверждены кодексы этики и служебного поведения работников, положения о конфликте интересов.

Прокурор внес представления директорам школ с требованием об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции и привлечении виновных к дисциплинарной ответственности

## **Прокуратура выявила поборы в школах и детсадах**

Родителей школьников и воспитанников детского сада навязывали «добровольные» пожертвования на нужды учреждений.

Администрации учреждений заставляла родителей делать "добровольные" пожертвования на нужды учреждений.

Так, в одной из школ в нарушение закона устанавливались размеры "благотворительной помощи": родителям учеников выдавали квитанции на сумму 550 рублей и целью пожертвования "на охрану за первое полугодие 2016 года". Родители, обратившиеся в прокуратуру, явно не разделяли заявленной "добровольности" таких пожертвований.

В детском саду деньги с родителей воспитанников собирались в обход лицевого счета организации. При этом никаких отчетов о расходовании собранных средств родителям не предоставлялось. Песок, переданный детскому саду по договору о благотворительном пожертвовании, не был принят к материальному учету образовательной организации.

## Ответ на вопрос

**Вопрос:** Помогите найти или может вы сможете предоставить готовую должностную инструкцию уполномоченного должностного лица, ответственного за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в общеобразовательных школах.

**Ответ:** Как правило, антикоррупционная работа возлагается на рабочую антикоррупционную комиссию, которую возглавляет председатель. В ее состав также входят заместитель председателя, секретарь и члены комиссии. Членами комиссии могут быть: представитель Совета школы, председатель профсоюзной организации, председатель общешкольного родительского комитета и др. Комиссия функционирует на основании школьного локального акта

— Положения о комиссии по противодействию коррупции.  
Ответственность за антикоррупционную работу в школе обычно возлагается на заместителя директора по воспитательной работе. Как правило, он же отвечает и за работу Совета по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних.  
Обычно в организациях обязанности либо утверждаются приказом, или вносятся дополнения в должностную инструкцию.

## **Анализ проверки ОО по противодействию коррупции**

- в учреждениях не в полной мере отрегулирован порядок выявления и урегулирования конфликтов интересов;
- назначается лицо ответственное за организацию и проведение работы по профилактике коррупционных правонарушений, на данные обязанности не отражаются в трудовом договоре (в должностных инструкциях);
- планы работы по противодействию коррупции не определяют конкретные мероприятия на один год (или учебный год).